



AD 302

**МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ**

Приета: прот. № 40 от 30.09.1997г.; изм. прот. № 11 от 17.09.2011 г., изм. прот. № 15 от 24.06.2016 г.

Лектор: Доц. д-р Мария Нейкова

**АНОТАЦИЯ**

Учебната дисциплина "Общинско право" е посветена на общините и регионалното развитие и нейна основна цел е да запознае студентите с понятията местно управление и самоуправление, с механизмите за осъществяването им, както и компетентността, функциите и отговорността на органите за управление на общината.

**ОСНОВНИ ЦЕЛИ**

Основната цел на дисциплината е да формира знания относно особеностите, свързани с правното положение на общината като териториална общност и административно обособена част, в която се осъществява реалното дефиниране и задоволяване на потребностите на местното население. Дисциплината цели да привлече вниманието върху основните нормативни постановки, свързани с режима на местното управление от гледна точка на административното право.

На студентите се предлагат за анализ както основни нормативни актове, така и някои важни подзаконови нормативни актове, гарантиращи функционирането на общината като автономна в определени рамки административно-териториална общност. С оглед изясняването на някои правно теоретични и правоприложни спорни въпроси, свързани с местното самоуправление специално внимание се отделя за анализ на съдебни решения и практически казуси.

За постигането на научната цел и задачите, поставени пред дисциплината са използвани общонаучни методи на познание и научен синтез, както и частни методи на изследване, а именно сравнително-правен, исторически и логико-юридически.

**ПРЕДПОСТАВКИ**

Дисциплината е част от публично правните науки и попълва знанията на студентите относно начина на функциониране на местното самоуправление и особеностите на общините като субекти.

**СТАТУТ И СТРУКТУРА**

специалност статут	Кредити	редовно обучение				задочно обучение			
		л	с	у	общ	л	с	у	общ
Публична администрация задължителна	6	30	30		60	20	10		30

## СЪДЪРЖАНИЕ НА КУРСА

Тема 1. Развитие на законодателството за местното самоуправление в България.

Характеристика на осъществените реформи.

Тема 2. Сравнителноправни аспекти на местното самоуправление.

Англосаксонска и континентална правни системи на местно самоуправление. Правото на Европейските общности относно местното самоуправление.

Тема 3. Понятие за местно самоуправление.

Признаци на местното самоуправление. Децентрализация и деконцентрация.

Тема 4. Административно-териториално устройство на Република България.

Правен режим на административно-териториалните единици. Административно-териториални промени. Сдружаване на административно-териториалните единици.

Тема 5. Участие на гражданите в осъществяване на местното самоуправление.

Местни избори. Организационни форми за непосредствено осъществяване на местното самоуправление. Неправителствените организации и ролята им в системата на местното управление.

Тема 6. Правен статут на органите и длъжностните лица в системата на местното самоуправление.

Разграничение между публична и държавна администрация. Местни представителни органи - функции, компетентност. Местни административни органи - видове, правомощия. Органи и служби на централната държавна администрация по места.

Тема 7. Правни актове на местните органи на управление.

Понятие и видове. Производства за издаване и изпълнение.

Тема 8. Общинска собственост.

Понятие и видове. Стопанисване, управление и разпореждане с вещи - общинска собственост.

Тема 9. Предоставяне на концесии и възлагане на общински поръчки.

Тема 10. Приватизация на общинска собственост.

Общински предприятия. Общинско стопанство - структура и елементи.

Тема 11. Общински бюджет и финанси. Приходи и разходи на общината.

Общински фондове. Общински данъци и такси.

Тема 12. Административна принуда, осъществявана от органите на местно самоуправление.

Понятие и видове. производства за прилагане на принудителни административни мерки и налагане на административни наказания. Защита срещу незаконосъобразно осъществяване на административната принуда.

Тема 13. Административен контрол върху дейността на местните органи на управление.

Обща и специална уредба. Производства за реализация.

Тема 14. Съдебен контрол върху дейността на местните органи на управление.

Обща и специална клауза за обжалване. Редовни и извънредни средства за съдебен контрол.

Тема 15. Юридическа отговорност на органите и длъжностните лица в системата на местното управление. Видове и производства за реализиране.

## КУРСОВА ЗАДАЧА

Предлага се списък от индивидуални задачи за всеки студент, които се разработват през семестъра. Защитата се провежда в края на семестъра.

## МЕТОДИ ЗА ОЦЕНЯВАНЕ

Работата на студентите се оценява чрез семестриален изпит, който се провежда в устна или писмена (разработка на въпроси от конспекта) форма. При формирането на крайната оценка освен резултата от семестриалния изпит се има предвид и резултатите от разработената курсова задача. Това е и крайната оценка, която получава студента.

## ПРЕПОРЪЧИТЕЛНА ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция на Република България
2. Европейска харта за местното самоуправление
3. Административнопроцесуален кодекс
4. Изборен кодекс
5. Закон за административните нарушения и наказания
6. Закон за нормативните актове
7. Закон за отговорността на държавата и общините за вреди
8. Закон за местното самоуправление и местната администрация
9. Закон за административно-териториалното устройство на Република България
10. Закон за регионалното развитие
11. Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление
12. Закон за общинската собственост
13. Спасов Б. Общинско самоуправление /Общинско право/, С., 2000.
14. Сивков Ц. Общината, С., 2002.
15. М. Марков, Е. Димова, Актуални въпроси на обществените поръчки, С., 2010.
16. Лазаров К. Административно право, С., Фенея, 2011.
17. Лазаров К., И. Тодоров, Административен процес, С., 2009.
18. Костов Д., Дончо Хрусанов, Административно право на Република България, Обща част, С., 2008.
19. Костов Д., Д. Хрусанов, Административен процес на Република България, С., 2011.
20. Друмева, Е. Конституционно право, Анубис, С., 2008.
21. Къндева Е. Местно управление в САЩ, С., 1992.
22. Къндева Е. Оперативна самостоятелност в административната дейност, С., 1988.



AD 302

## **МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ**

Лектор: Доц. д-р Мария Нейкова

1. Централизация и децентрализация. Сравнително правни аспекти на местното управление.
2. Развитие на законодателството за местното управление в България. Исторически бележки.
3. Понятие за местно самоуправление. Механизъм на местно самоуправление в Република България.
4. Административно-териториално устройство на Р България.
5. Общината – териториална основа на самоуправлението.
6. Общински съвет - конституиране, вътрешна организация, компетентност.
7. Правен статут на общинския съветник.
8. Правен статут на кмета.
9. Правен статут на областния управител.
10. Правен статут на общинските служители.
11. Организационни форми за непосредствено осъществяване на местното самоуправление: местен референдум, общо събрание на населението, гражданска инициатива.
12. Правни актове на местните органи на управление.
13. Юридическа отговорност на органите и длъжностните лица в системата на местното самоуправление.
14. Административен контрол върху дейността на местните органи на управление и самоуправление.
15. Съдебен контрол върху дейността на местните органи на управление и самоуправление.
16. Общинска собственост.
17. Общински предприятия.
18. Общински бюджет и финанси.
19. Местни избори.
20. Възлагане на общински поръчки.

### **ПРЕПОРЪЧИТЕЛНА ЛИТЕРАТУРА**

1. Конституция на Република България
2. Европейска харта за местното самоуправление
3. Административнопроцесуален кодекс
4. Изборен кодекс
5. Закон за административните нарушения и наказания

6. Закон за нормативните актове
7. Закон за местното самоуправление и местната администрация
8. Закон за отговорността на държавата и общините за вреди
9. Закон за административно-териториалното устройство на Република България
10. Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление
11. Спасов, Б. Общинско самоуправление /Общинско право/, С., 2000.
12. Сивков, Ц. Общината, С., 2002.
13. М. Марков, Е. Димова, Актуални въпроси на обществените поръчки, С., 2010.
14. Лазаров К. Административно право, С., Феня, 2011.
15. Лазаров К., И. Тодоров, Административен процес, С., 2009.
16. Костов Д., Дончо Хрусанов, Административно право на Република България, Обща част, С., 2008.
17. Костов Д., Д. Хрусанов, Административен процес на Република България, С., 2011.
18. Друмева, Е. Конституционно право, Анубис, С., 2008.
19. Къндева Е. Местно управление в САЩ, С., 1992.
20. Къндева Е., Оперативна самостоятелност в административната дейност, С., 1988 .

януари 2017